

Kommissorium for en advokatundersøgelse af Køge Kommunes håndtering af forhold på Borup Skole

1. INDLEDNING OG BAGGRUND

Flere forældre til børn på Borup Skole har ved et brev adresseret til børne- og undervisningsministeren beskrevet, at flere børn i indskolingen igennem ca. 2 år er blevet udsat for "krænkende adfærd" og "alvorlige forbrydelser" af andre elever og jævnaldrende på skolen. Ifølge brevet har forældrene savnet "konsekvens og oprigtig involvering i at sikre, at deres børn er sikre og trives".

Køge Kommunes økonomiudvalg har efter indstilling fra forvaltningen den 27. februar 2024 truffet beslutning om igangsættelse af en ekstern juridisk vurdering af henholdsvis Familiecenter Køges og Borup Skoles håndtering af forhold på Borup Skole i perioden fra januar 2022 til 26. februar 2024.

2. UNDERSØGELSEN

Formålet med undersøgelsen er at afdække, hvilke oplysninger henholdsvis Familiecenter Køge og skoleledelsen har været bekendt med angående mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole, og om familiecentret og skoleledelsen i medfør af gældende lovgivning, retningslinjer, vejledninger, procedure m.v. har handlet tilstrækkeligt, betids og korrekt på de oplysninger, der er modtaget.

Undersøgelsen har ligeledes til formål at afdække, om skoleledelsen har efterlevet eventuelle anvisninger fra Familiecenter Køge som reaktion på, at familiecentret har modtaget underretninger om mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole.

Undersøgelsen vil ske på baggrund af:

- Skriftligt materiale i form af de modtagne underretninger i medfør af barnets lovs § 133, stk. 1, nr. 4 (tidligere servicelovens § 153, stk. 1, nr. 4), som Familiecenter Køge konkret har modtaget angående mistanke om vold og / eller overgreb blandt eleverne på Borup Skole.

2. Skriftlige henvendelser til Borup Skole om mulige tilfælde af vold og / eller overgreb blandt eleverne på Borup Skole i perioden (jf. nedenfor). Disse henvendelser søges indhentet ved henvendelse til forældre til elever, der har været tilknyttet Borup Skole i perioden, med opfordring om at fremsende sådanne henvendelser til os.

I undersøgelsen indgår, om gældende regler og eksisterende retningslinjer, procedurer og vejledninger m.v. vurderes at være overholdt af Familiecenter Køge og af skoleledelsen.

Det falder uden for undersøgelsen, om der faktisk har forekommet vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole. En sådan undersøgelse ville forudsætte en omfattende afdækning af de enkelte identificerede episoder på Borup Skole og en vanskelig bevisbedømmelse heraf, hvis resultat ville være forbundet med betydelig usikkerhed. Afdækningen af de enkelte identificerede episoder på Borup Skole ville herudover involvere interviews af forældre og børn, hvilket – foruden at forudsætte frivillighed – vurderes at være intensivt for de involverede.

Undersøgelsen fokuserer i stedet på, om Familiecenter Køge og skoleledelsen retligt set har reageret tilstrækkeligt, betids og korrekt.

Undersøgelsen er tidsmæssigt afgrænset til at vedrøre perioden fra januar 2022 til 26. februar 2024.

2.1 Familiecenter Køges rolle

Undersøgelsen har til formål at foretage en juridisk vurdering af Familiecenter Køges håndtering af forholdene på Borup Skole i undersøgelsesperioden. Undersøgelsen omfatter, i hvilket omfang familiecentret blev underrettet om mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole i undersøgelsesperioden.

På den baggrund foretages en juridisk vurdering af, om Familiecenter Køge har ageret tilstrækkeligt, betids og korrekt på de underretninger i medfør af barnets lov § 133, stk. 1, nr. 4, som blev videregivet til familiecentret angående konkrete børn og forholdene generelt på Borup Skole.

Undersøgelsen vil også omfatte en vurdering af, om Familiecenter Køge i undersøgelsesperioden har fulgt relevant gældende lovgivning, retningslinjer, vejledninger, procedurer m.v. i forhold til håndtering af oplysninger om mistanke om vold og / eller overgreb blandt eleverne på Borup Skole. Det skal også afdækkes, om der i tilstrækkeligt omfang i familiecentret forefindes procedurer, vejledninger m.v., der kan understøtte en korrekt håndtering ved modtagelse af sådanne oplysninger.

Undersøgelsen af Familiecenter Køge vil ske på baggrund af skriftligt materiale i form af de modtagne underretninger i medfør af barnets lovs § 133, stk. 1, nr. 4, som familiecentret har modtaget angående mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole, og de til de deri implicerede børn hørende sager i familiecenteret. I undersøgelsen indgår, om gældende regler og eksisterende retningslinjer, procedurer og vejledninger m.v. vurderes at være overholdt af familiecentret.

2.2 Skoleledelsens rolle

Undersøgelsen har endvidere til formål at foretage en juridisk vurdering af skoleledelsens håndtering af forholdene på Borup Skole i undersøgelsesperioden. Undersøgelsen omfatter, i hvilket omfang skoleledelsen blev underrettet om mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole i undersøgelsesperioden.

På den baggrund foretages en juridisk vurdering af, om skoleledelsen har ageret tilstrækkeligt, betids og korrekt på de oplysninger og sager, herunder om skoleledelsen har tilsidesat underretningspligten i medfør af barnets lov § 133, stk. 1, nr. 4.

Undersøgelsen har også til formål at foretage en juridisk vurdering af, om skoleledelsen har efterlevet eventuelle anvisninger fra Familiecenter Køge, som udspringer af, at familiecentret modtog oplysninger, herunder lovpligtige underretninger i medfør af barnets lov § 133, stk. 1, nr. 4, om mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole.

Undersøgelsen vil også omfatte en vurdering af, om skoleledelsen i undersøgelsesperioden har fulgt relevant gældende lovgivning, retningslinjer, vejledninger, procedurer m.v. i forhold til håndtering af oplysninger om mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole. Det skal også afdækkes, om der i tilstrækkeligt omfang på skolen forefindes procedurer, vejledninger m.v., der kan understøtte en korrekt håndtering ved modtagelse af sådanne oplysninger.

Undersøgelsen af skoleledelsen vil ske på baggrund af det skriftlige materiale, der foreligger i forhold til de foreliggende underretninger i medfør af barnets lov § 133, stk. 1, nr. 4, eller som tilgår ved, at der oprettes en kommunikationskanal, hvor forældre til eleverne på Borup Skole kan fremsende underretninger, indberetninger og andre henvendelser, der er afgivet til skolen i perioden, og som vedrører handlinger, der er foregået inden for perioden, jf. ovenfor. Der modtages og behandles i den forbindelse sådanne henvendelser, som skriftligt er afgivet til skolen i perioden, og som vedrører hændelser i perioden. Sådanne henvendelser til skolen kunne være e-mailkorrespondance, breve, SMS-korrespondance m.v., som er sendt til skolen. I undersøgelsen indgår, om gældende regler og eksisterende retningslinjer, procedurer og vejledninger m.v. vurderes at være overholdt af skoleledelsen.

2.3 Personalejuridiske forhold

Det falder uden for undersøgelsen at foretage en vurdering af, om der er ansatte i Familiecenter Køge eller på Borup Skole, der har begået tjenesteforseelser af en sådan grovhed, at der er grundlag for, at kommunen søger at drage de ansatte til ansvar på baggrund af deres ageren eller manglende ageren i det undersøgte forløb.

Det kan dog ikke udelukkes, at udtalelser og oplysninger, som kommer frem som led i undersøgelsen, f.eks. kan have ansættelsesretlige konsekvenser, selvom der er tale om forhold, som ikke er omfattet af den igangværende undersøgelses formål. Undersøgelsen tilrettelægges i overensstemmelse hermed.

Køge Kommune vil i tilfælde af personalejuridiske forhold selv afdække forholdene nærmere og træffe beslutninger på den baggrund. Dette indgår ikke i undersøgelsen.

2.4 Strafferetlige forhold

Undersøgelsen har ikke til formål at foretage en juridisk vurdering af eventuelle strafbare forhold. Hvis der opstår mistanke om strafbare forhold, vil Køge Kommune blive inddraget med henblik på, om forholdet skal overdrages til politiet, således at efterforskningen fortsætter under iagttagelse af strafferetsplejens regler.

2.5 Metode

Undersøgelsen gennemføres som udgangspunkt på skriftligt grundlag og baseres på de oplysninger, som er anført ovenfor.

Som et supplement til den skriftlige gennemgang af sagernes oplysninger, vil der via Familiecenter Køge eller skoleledelsen kunne indhentes skriftlige redegørelser eller eventuelt afholdes interview med henblik på oplysning og belysning af undersøgelsen.

Der oprettes desuden en kommunikationsplatform, hvor forældre til eleverne på Borup Skole kan fremsende skriftligt materiale, hvilket f.eks. kan omfatte e-mailkorrespondance, SMS-korrespondance eller lignende, som er sendt til skolen.


Der udarbejdes konkret arbejdsbeskrivelse, som omfatter metode, aftaler om tidsplan, materialeindhentning og status m.v. De omfattede personer underrettes i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne og de advokatetiske regler.


2.6 Resultat

Resultatet af advokatundersøgelsen er en samlet rapport, der indeholder en gennemgang og dokumentation af de undersøgte forhold. Rapporten indeholder herefter en gennemgang af det relevante retsgrundlag og retningslinjer m.v. Herefter indeholder rapporten en juridisk vurdering af de forhold, der er beskrevet i afsnit 2.1 og afsnit 2.2. Advokatundersøgelsen vil også resultere i konkrete juridiske anbefalinger, som kan anvendes i Familiecenter Køges og skoleledelsens videre arbejde med forebyggelse og håndtering af mistanke om vold og overgreb blandt eleverne på Borup Skole.

Den udarbejdede rapport til Køge Kommune vil på baggrund af undersøgelsens karakter indeholde de i sagen omfattede fortrolige oplysninger. På den baggrund udarbejdes en kort udgave, der er egnet til offentliggørelse, som indeholder en kort sammenfatning af rapporten og dens konklusioner.

København, den 29. februar 2024


Jakob Kamby
Partner, Advokat (L)


Paw Fruerlund
Partner, advokat (H)